



## ANTECEDENTES, CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN

### *Ubicación geográfica*

Colombia tiene una superficie de 1.141.748 km<sup>2</sup>. Está ubicada en la parte noroeste de Sudamérica, limita al norte con Panamá y el mar Caribe, al este con Venezuela y Brasil, al sur con Perú y Ecuador y al oeste con el océano Pacífico.

La diversidad natural ha sido determinante en el aspecto cultural; las relaciones entre los indígenas autóctonos, los descendientes de los colonos españoles y la población llevada de África ha dado como resultado una población mayoritariamente mestiza.

Contiene el 10% de la flora y fauna del mundo, pese a que su extensión geográfica apenas alcanza el 1% de la tierra. Está dominada por una topografía de montañas: La cordillera de los Andes está separada por los ríos más importantes; el Magdalena y el Cauca. Esto ha determinado los flujos de población concentrándose el 70% alrededor de las montañas y en la actualidad en las principales ciudades: Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga y Cartagena.

### *Indicadores demográficos*

La población colombiana alcanza los 43 millones de habitantes con una densidad de 39 habitantes por km<sup>2</sup>. La población es bastante joven siendo el 46,5% menor de 19 años y el 20% mayor de 40.

La tasa de natalidad se mantiene constante y a niveles muy altos (27,4‰) siendo 3 el número de hijos en las ciudades y 5 en las zonas rurales.

La educación primaria es gratuita y obligatoria entre los 6 y 12 años.

Las viviendas sin agua potable o sin electricidad oscilan entre el 30-40% del total. Hay 1 médico por cada 1.200 habitantes y una cama por cada 600 enfermos.

El resultado del indicador Gini, utilizado universalmente para medir la distribución del ingreso, pone a Colombia a competir firmemente por el segundo puesto como país más inequitativo, con Brasil (60,7) y Nicaragua (60,3) en este continente.

### ***Economía***

Desde comienzos de los años 50 Colombia ha tenido dos economías: una formal que ha dependido de los condicionamientos de la Banca Mundial, las empresas transnacionales y los capitales privados provenientes principalmente del narcotráfico y que en la actualidad está determinada por la Extracción del petróleo, carbón, oro y la agroindustria de monocultivos como la palma africana y la otra, la economía informal, generada por el sistema económico impuesto mediante el neoliberalismo, en la cual se establece la mayoría de la población, en unas condiciones de incertidumbre y extrema pobreza.

Es así como la mitad de la población vive por debajo de la línea de pobreza. En cambio, la población más rica (20%) acapara el 55% de los ingresos, en tanto que la más pobre (53%) sólo recibe el 17,6% de los mismos. El 0,9% de los propietarios poseen el 40% de las tierras explotables, mientras el 66% de los campesinos son dueños únicamente del 5% de la superficie agraria.

A esto hay que sumarle que más del 35% del presupuesto se destina al pago del servicio de la deuda externa.

### ***Derechos Humanos***

Colombia es una paradoja en lo que se refiere al tema de los derechos humanos. Se le conoce como una de las democracias más antiguas de América Latina, sus gobernantes han sido elegidos democráticamente por medio del sistema de votación y sólo ha tenido una dictadura militar muy corta en los años cincuenta. A lo largo de la historia, estos gobiernos se han comprometido en la defensa, promoción y protección de los derechos humanos, adoptando legislaciones internas, adhiriendo y firmando convenios y pactos internacionales en derechos humanos y derechos internacional humanitario. Sin embargo, detrás de todo esto, se esconde la barbarie en un país con múltiples conflictos sociales, políticos, económicos, culturales y militares, que lo colocan en una situación permanente de guerra con características muy complejas.

Los derechos civiles y políticos no son respetados muriendo cada día 20 personas como consecuencia de la violencia política, de las cuales 5 son en enfrentamientos armados; cada día son desaparecidas 4 personas; cada dos días es asesinado 1 sindicalista; cada día se

cometen 2 masacres y se asesina una persona en campañas de limpieza social (marginados, indígenas, niños de la calle, etc.). La situación de violación de los derechos humanos ha sido calificada por la Oficina de Naciones Unidas para los Derechos Humanos en Colombia de "grave, masiva y sistemática, y responsabiliza al Estado por su acción u omisión.

La impunidad es un problema estructural del estado colombiano y se sitúa cada vez más en el campo de la Justicia, constituyéndose un factor fundamental en la espiral de violencia de la sociedad en general.

Los pueblos indígenas y afrodescendientes son los que más sufren las consecuencias del conflicto armado interno, al ser expropiados de manera violenta de sus tierras por los intereses económicos, militares y políticos que están en juego en el marco del conflicto interno.

Los derechos económicos, sociales y culturales también son violentados con la acelerada privatización de las empresas estatales, la firma de tratados de libre comercio y las reformas laborales que condenan a la pauperización a miles de familias.

### ***Departamento de Arauca***

Arauca, por su riqueza natural, y los intereses económicos transnacionales, relacionados con el desarrollo de megaproyectos referentes a la exploración y explotación petrolera, el canal seco denominado Ruta de los Libertadores, que unirá a Ecuador-Colombia-Venezuela, el hecho de ser frontera con Venezuela, la riqueza hídrica, y especialmente por la explotación petrolera por parte de la Occidental Petroleum, es actualmente el departamento con mayor militarización del país, en relación con su población. Ha sido objeto a lo largo de los últimos años de diversas formas de persecución a los líderes de las organizaciones sociales y a la comunidad en general, implementándose todo tipo de actos de violación de derechos a la población civil como masacres, asesinatos selectivos, desplazamiento forzado, estigmatización, detenciones y judicialización de dirigentes. Puede encontrarse exhaustiva información sobre este tema en el informe de Amnistía Internacional "*Colombia - Un laboratorio de guerra: Represión y violencia en Arauca (Índice AI: AMR 23/004/2004)*"<sup>1</sup>

### **Condiciones de la región:**

El departamento de Arauca es el más militarizado en relación con su población, y ha sido objeto a lo largo de los últimos años de diversas formas de ataque a la dinámica organizativa y reivindicativa de los derechos de sus comunidades. Encapuchados ejecutan líderes sociales y más adelante se establece que los verdugos eran miembros activos de la Policía Nacional;

---

<sup>1</sup> <http://web.amnesty.org/library/Index/ESLAMR230042004>

ejecuciones de campesinos que luego son presentadas por el Ejército Nacional en el marco de inexistentes combates; implementación de un grupo de sicarios que a nombre de paramilitares ha ejecutado a muchas personas, estigmatización de las comunidades y sus organizaciones sociales. A todas estas acciones de exterminio las comunidades han respondido de manera organizada y han logrado contenerlas parcial y temporalmente.

En la región hacen presencia guerrillera las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - FARC- y el Ejército de Liberación Nacional -ELN-, lo que unido a la importancia estratégica de la región, por su riqueza natural petrolera, y por ser zona de frontera, hace que el conflicto armado sea agudo y que las fuerzas militares encuentren en las comunidades su objetivo militar, por entenderlas como auxiliaadoras de las guerrillas.

Una de las mayores preocupaciones y temores de la comunidad han sido los permanentes intentos de perpetrar incursiones presuntamente paramilitares con el claro apoyo de las fuerzas militares y de policía; este apoyo ha sido fehacientemente demostrado con hechos concretos por los mismos organismos de justicia y control del Estado.

Desde mediados del 2001 y hasta la fecha, esta situación ha entrado en una etapa de agudización, ya que presuntos paramilitares están haciendo presencia en varios municipios del departamento, cometiendo numerosos asesinatos de campesinos y líderes sociales, incluso han hecho retenes en algunas vías intermunicipales, especialmente en las que conducen a Tame, Cravo Norte, Puerto Rondón y Arauca, estos retenes permanecen en lugares cercanos a retenes militares, denotándose así abiertamente la unidad de acción entre militares y supuestos paramilitares.

Este grave panorama pone al departamento de Arauca en un máximo nivel de alerta, sobre todo en cuanto a la responsabilidad del Estado en la misma, teniendo en cuenta que ya se habían hecho numerosos anuncios que advertían sobre la inminencia de la aguda represión sobre Arauca, las llamadas Autodefensas Unidas de Colombia, a través de su líder visible Carlos Castaño, anunciaron al finalizar 1999 que Arauca era una de sus prioridades, este anuncio se une al que hiciera el General Martín Carreño entonces Comandante de la Segunda División en medios de comunicación local, señalando que se haría una "limpieza de Arauca en seis meses".

De otro lado, los recursos de los Estados Unidos para la protección de lo que han denominado intereses estadounidenses en la región, refiriéndose a la riqueza petrolera y al oleoducto Caño Limón - Coveñas, sin lugar a dudas se ven reflejados en el incremento de acciones de guerra sucia e impunidad, que tradicionalmente han tenido por principales objetivos a las

comunidades organizadas y a sus líderes. Con la llegada al poder del actual presidente Álvaro Uribe Vélez se ha incrementado la criminalización de la población civil y demás clase de atropellos que se cometen bajo el amparo de la llamada política de “seguridad democrática” (detenciones masivas y selectivas ilegales, allanamientos arbitrarios, torturas, ejecuciones extrajudiciales, etc.).

Las organizaciones sociales de Arauca a través de su experiencia de 30 años de lucha han creado un tejido social, para posibilitar no sólo la defensa integral de sus derechos, sino de igual forma el impulso de su sueño del futuro para una vida digna, así se forjó una carta de navegación departamental que les caracteriza y que es la guía de su desarrollo llamado **EL PLAN ESTRATÉGICO DE EQUILIBRIO REGIONAL**. Compatibilizar la competitividad productiva con la sostenibilidad y la protección de la biodiversidad y la riqueza ecológica de la región es uno de los criterios que orienta este plan, cuyo propósito es promover el equilibrio entre las necesidades sociales y la oferta ambiental.

No obstante todo ese acumulado social, esta titánica labor es permanentemente afectada por la estigmatización no únicamente de los dirigentes y gentes del común sino también de las mismas organizaciones y el proyecto de vida, sufriendo la muerte de muchos líderes, el desplazamiento, la limitación de la libertad de expresión, etc.

### **Características de las Comunidades de Arauca**

Arauca surgió a través de la colonización, producto de la violencia política de la década de los años 50 cuando mucha gente que huía de los horrores de la guerra partidista, encontró un hermoso remanso de paz en nuestra región, que además le ofrecía toda su riqueza agroalimentaria. De otro lado, la explotación petrolera iniciada a finales de la década de los 80, atrajo también a muchas personas que desde todos los rincones del país migraron al departamento buscando oportunidades de trabajo con las empresas nacionales y extranjeras, de manera directa e indirecta en el ofrecimiento de productos y servicios.

Las principales actividades económicas del departamento son la ganadería, la agricultura y el petróleo. La población se caracteriza por ser colonos en la zona del Piedemonte, criollos en el área de sabana e indígenas de las etnias U'was y Guahibos en varios resguardos existentes en la región. Es decir hablamos de una diversidad étnica y cultural formando una sociedad pluriétnica y multicultural, donde el reconocimiento y el respeto por la forma de vivir, saberes ancestrales, cultura y costumbres, están en la base de su vida en comunidad.

El desarrollo autogestionario, mediante la creación de las organizaciones sociales que

agrupan a los sectores sindical, comunal, indígena, juvenil, de mujeres y campesino-cooperativo, ha sido un puntal fundamental de su existencia. Estas organizaciones están llevando a cabo iniciativas productivas a través de cooperativas agrarias, abastecimiento público de agua, con la Empresa Comunitaria de Agua y Alcantarillado – ECAAS de Saravena, gestionada por toda la población a través de las Juntas de Acción Comunal. También han logrado construir y mantener activas cooperativas de transporte, de distribución de alimentos y productos básicos con la cooperativa COAGROSARARE y programas educativos como la Fundación Intercultural del Sarare.

### **Quienes la forman**

Estas comunidades la forman los habitantes de los siete municipios del departamento, en su mayoría gente venida de otras regiones del país, producto de la colonización y el desplazamiento forzado, los criollos y los pueblos indígenas U'was y Guahibos, que se aferran a la permanencia en el territorio, a pesar de la criminal persecución, y para hacerle frente a ésta se han organizado en los diferentes sectores.

### **Cuáles son sus objetivos**

Los propósitos ya fueron enunciados y se amplían así:

1. Garantizar nuestro derecho a existir y permanecer en su departamento.
2. Continuar desarrollando nuestro proyecto de vida.
3. Seguir con la implantación del Plan Estratégico de Equilibrio Regional.
4. Fortalecer el tejido social existente.
5. Comprometer todos los recursos, humanos, técnicos, científicos y económicos que sean necesarios para la asistencia y protección de las víctimas de genocidio, desaparición forzada, tortura, asesinato y otros crímenes considerados de lesa humanidad, así mismo sobre detenciones ilegales y arbitrarias contra la población civil.

### **Ubicación Geográfica**

El departamento posee una extensión de 28.818 Kilómetros cuadrados, se encuentra ubicado al nordeste de Colombia, en el sitio mas septentrional de la Orinoquía entre 6 grados 02 minutos, 7 grados 06 minutos de latitud norte y 69 grados 27 minutos a 72 grados 22 minutos de longitud Oeste de Greewich. Pasó de Intendencia a Departamento en la Constitución de 1991, y sus Municipios son: Arauca, Saravena, Arauquita, Fortúl, Tame, Puerto Rondón, y Cravo Norte.

Límites: Al norte con el vecino país de Venezuela, al sur con los Departamentos de Casanare y Vichada, al occidente con el Departamento de Boyacá y por el Oriente nuevamente con Venezuela.

### **Población**

La población aproximada es de 273.000 habitantes, distribuidos en un 50% en el sector urbano y el 50% en el sector rural.